

Bliskość ulic Puławskiej
i Batorego

Apolityczność polskiej Policji
w latach 2007–2015

Katarzyna Amrozy

Bliskość ulic Puławskiej i Batorego

Apolityczność polskiej Policji
w latach 2007–2015



UNIWERSYTET
MIKOŁAJA KOPERNIKA
W TORUNIU

Wydawnictwo Wydziału Nauk o Polityce
i Bezpieczeństwie

TORUŃ 2021

Recenzent:

dr hab. Arkadiusz Czwołek, prof. UMK

Skład i projekt okładki:

Dawid Iwanowski

Korekta:

Paweł Jaroniak



COPERNICUS FOUNDATION
FOR SCIENTIFIC RESEARCH DEVELOPMENT

Książka wydana we współpracy
z Fundacją Copernicus na rzecz Rozwoju Badań Naukowych

© Wydawnictwo Wydziału Nauk o Polityce i Bezpieczeństwie UMK

© Katarzyna Amrozy

Toruń 2021

Opublikowano na zasadach licencji niewyłącznej Creative Commons 

ISBN 978-83-953642-3-5

Wydawnictwo WNoPiB UMK
87-100 Toruń, ul. Batorego 39L

Druk: Machina Druku, www.machinadruku.pl

SPIS TREŚCI

Wstęp	9
Rozdział 1. Pojęcie apolityczności oraz konteksty apolityczności Policji	25
1.1. Podstawowe kwestie terminologiczne	26
1.1.1. Apolityczność	26
1.1.2. Neutralność polityczna	30
1.1.3. Apartyjność (bezpartyjność, ponadpartyjność)	33
1.2. Apolityczność w innych formacjach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo	34
1.3. Konteksty apolityczności Policji	41
1.3.1. Kontekst historyczny	41
1.3.2. Kontekst formalnoprawny	43
1.3.3. Kontekst funkcjonalny	48
1.3.4. Kontekst etyczny	52
1.4. Wnioski	54
Rozdział 2. Czynniki sprzyjające upolitycznieniu Policji	57
2.1. Finansowanie Policji w latach 2007–2015	58
2.1.1. Wydatki budżetowe na Policję	59
2.1.2. Programy modernizacyjne	67
2.1.3. Wypłaty i świadczenia	71
2.1.3.1. Wynagrodzenia	71
2.1.3.2. Świadczenia chorobowe	73
2.1.3.3. Policyjne emerytury	75

2.2. Polityka kadrowa	85
2.2.1. Stan zatrudnienia	85
2.2.2. Reorganizacje związane ze zmianą ekipy rządzącej	89
2.2.3. Powoływanie komendantów Policji	91
2.2.4. Nominacje generalskie	97
2.3. Wnioski	102
Rozdział 3. Policja w aspekcie wybranych obszarów życia politycznego	105
3.1. Policja w programach politycznych partii	105
3.1.1. Policja w programach politycznych partii rządzących (Platforma Obywatelska i Polskie Stronnictwo Ludowe)	107
3.1.2. Policja w programach politycznych partii opozycyjnych	112
3.2. Policja w <i>exposé</i> prezesów Rady Ministrów	118
3.2.1. Dwa <i>exposé</i> prezesa Rady Ministrów Donalda Tuska	119
3.2.2. <i>Exposé</i> prezesa Rady Ministrów Ewy Kopacz	121
3.3. Policja w świetle posiedzeń Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (Komisji Spraw Wewnętrznych)	122
3.3.1. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych	122
3.3.2. Prace Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych w latach 2007–2011	125
3.3.3. Prace Komisji Spraw Wewnętrznych w latach 2011–2015	127
3.4. Policja w świetle interpelacji poselskich	130
3.4.1. Interpelacje poselskie w latach 2007–2015	132
3.5. Wnioski	136
Rozdział 4. Apolityczność Policji w relacjach między przedstawicielami władzy a kierownictwem Policji w latach 2007–2015 na przykładzie ministrów właściwych do spraw wewnętrznych i komendantów głównych Policji	139
4.1. Nadzór ministrów nad komendantami w ujęciu statystycznym	139
4.2. „Priorytety Komendantów Głównych Policji” na lata 2007–2009, 2010–2012 i 2013–2015 oraz ministerialne plany w obszarze bezpieczeństwa wewnętrznego	152
4.3. Współpraca ministra Grzegorza Schetyny z komendantem Tadeuszem Budzikim	159
4.4. Współpraca ministra Grzegorza Schetyny z komendantem Andrzejem Matejukim	160
4.5. Współpraca ministra Jerzego Millera z komendantem Andrzejem Matejukim	162
4.6. Współpraca ministra Jacka Cichockiego z komendantem Andrzejem Matejukim	163
4.7. Współpraca ministra Jacka Cichockiego z wiceministrem Adamem Rapackim	163

4.8. Współpraca ministra Jacka Cichockiego z komendantem Markiem Działoszyńskim	165
4.9. Współpraca ministra Bartłomieja Sienkiewicza z komendantem Markiem Działoszyńskim	167
4.10. Współpraca minister Teresy Piotrowskiej z komendantem Markiem Działoszyńskim	168
4.11. Współpraca minister Teresy Piotrowskiej z komendantem Krzysztofem Gajewskim	170
4.12. Wnioski	170
Rozdział 5. Apolityczność Policji w kontekście reakcji polityków i policjantów na wybrane wydarzenia – obchody Narodowego Święta Niepodległości lat 2011–2015 (studium przypadku)	177
5.1. Przyczyny rozruchów podczas świętowania obchodów Narodowego Święta Niepodległości oraz czynniki wpływające na policyjne reakcje	178
5.2. Reakcje prezydenta oraz przedstawicieli koalicji rządzącej	182
5.3. Reakcje polityków opozycji oraz organizatorów Marszu Niepodległości	186
5.4. Reakcje przedstawicieli Policji	191
5.5. Opinie innych podmiotów	193
5.6. Wnioski	195
Zakończenie	199
Bibliografia	205
Spis tabel	231